

上海市经济和信息化委员会文件

沪经信技〔2021〕1114号

上海市经济信息化委关于印发《上海市产业技术创新和产业基础能力提升“十四五”规划》的通知

各区经委、商务委、科经委：

根据《上海市建设具有全球影响力的科技创新中心“十四五”规划》和《上海市先进制造业发展“十四五”规划》等文件有关精神，为提高产业技术创新水平，提升产业基础能力，现将《上海市产业技术创新和产业基础能力提升“十四五”规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

上海市经济和信息化委员会
2021年12月8日

（此件公开发布）

上海市产业技术创新和 产业基础能力提升“十四五”规划

产业基础能力是产业核心竞争力的体现，是数字化、网络化、智能化的基石，也是产业高质量发展的支撑。产业技术创新是提升产业基础能力，增强产业核心竞争力的实现路径。为提高产业技术创新水平，提升产业基础能力，根据《上海市建设具有全球影响力的科技创新中心“十四五”规划》和《上海市先进制造业发展“十四五”规划》，制定本规划。

一、发展基础和面临形势

（一）发展基础

“十三五”时期，上海瞄准世界级先进制造业集群，积极实施产业技术创新工程和工业强基工程，启动实施产业基础再造工程，产业核心竞争力日益提升。工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业产值比重逐步提高到40%，企业R&D经费支出占全社会R&D经费支出比重超过60%。2020年以来，面对新冠肺炎疫情冲击，评审23件防疫专题创新产品，组织25项核心技术攻关，为打赢疫情防控阻击战提供强大科技支撑。

1. 创新引领产业发展的动力引擎更加强劲。推进集成电路、生物医药、人工智能三大产业高地“上海方案”，各项重点任务加快落地实施。规上工业企业R&D经费支出相当于主营业务收入的比例从1.39%提高到1.65%，居于全国前列水平。企业专利授权量占全市总体比例从76.1%提高到85%左右。企业技术中心成为产业创新主力军，支撑国家战略科技力量，形成国家级92家、市级660家、区级1600余家的三级创新网络。

2. 产业基础领域技术攻关的成果更加丰硕。落实制造强国战略，

率先制订工业强基专项工程和产业基础再造工程方案，积极开展重点领域“补短板”、产业技术基础“立柱架梁”、强链补链“一条龙”等系列专题。聚焦重点产业领域，实施“补链固链强链”专项行动。集成电路实现 14 纳米先进工艺规模量产，5 纳米刻蚀机、5G 芯片等技术产品打破垄断，桌面 CPU、千万门级 FPGA 等关键产品达到国际主流水平。先进分子成像设备全景 PET/CT、首个国产心脏起搏器等原创医疗器械获批注册上市。

3. 产业关键战略领域创新突破更加显著。聚焦大飞机、高端装备等“大国重器”，集合精锐力量组织攻关。C919 国产大型客机成功首飞，CR929 宽体客机启动设计，ARJ21 支线客机开展商业运营，大型邮轮开工建设，国家重型燃气轮机试验基地启动建设。建成全球北斗地基增强系统，参与“墨子号”“嫦娥五号”“天问一号”等航天发射任务。涌现阿尔茨海默症等领域全球首研新药，发布全球首款人工智能云端深度学习定制化芯片。

4. 企业为主体的创新联合体建设更加完备。积极探索协同创新模式，以及产业链上下游“链式合作”新机制。实施制造业创新中心工程，聚焦产业前沿技术和关键共性技术的研发供给，支持建设智能传感器、集成电路 2 家国家级制造业创新中心，在增材制造、智能网联汽车、海洋工程装备、激光技术、燃气轮机和高端医疗装备等领域，布局认定 6 家市级制造业创新中心。以商用航空发动机领域为试点，推进联合创新计划，有组织地推动企业和高校开展产学研协同创新。

“十三五”时期，全市共有 47 项产学研用合作完成的重大科技成果荣获国家科学技术奖。

5. 企业基础研究和成果转化更加活跃。建设中国工程院院士专家成果展示与转化中心，组织院士创新成果展、需求对接会等，推动院士成果向现实生产力转化，探索贯通科技成果转化“最后一公里”。连续五年举办创新与新兴产业发展国际会议（IEID），引导和促进全

球重大科技创新和新兴产业发展。推广 203 个首台套装备、35 个首版次软件、51 个首批次材料。编制《上海市创新产品推荐目录》，收录创新产品 384 件，其中首创和重大创新的产品占比 85.5%，国际先进的产品占比 49.3%。

6. 创新要素自由流动和聚集效应更加明显。落实人才高峰工程，以产学研协同创新促进科研人才双向流动。发布 3200 亿元信贷规模的企业技术中心专项金融支持方案，支持企业开展研发创新、人才服务等工作。实施企业技术中心人才牵引计划，支持企业引进高端创新人才。支持浦东新区建设国家人工智能创新应用先导区，发展特色产业园，推动产业要素集聚供给。实施产业创新要素专项计划，开展知识产权战略和技术标准制定，建立数据库、专利池，构建知识产权防御线和新型标准化体系。企业参与起草国家标准 3344 项，累计 16 家（次）企业获全国质量标杆，67 家（次）企业获上海市质量标杆，在全国各省市中名列前茅。

（二）面临形势

“十四五”时期，新冠肺炎疫情加速世界百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业革命席卷全球，经济发展呈现新趋势和新特点，上海产业技术创新和产业基础能力提升工作面临新的机遇和挑战。

1. 外部环境复杂激发战略新使命。国际发展环境日趋复杂，产业链安全存在威胁，全球化协同创新体系面临新挑战。上海要坚持以推动高质量发展为主题，进一步增强科技创新的推动作用，强化打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战的历史使命，畅通技术、产业、经济、金融的链接通道，提升自主创新能力和产业基础能力，提升创新要素供给体系对国内需求的适配性，打造自主可控的创新链，构建安全可靠的产业链。加强国际产业技术创新合作，加快打造世界级产业创新高地。

2. 技术变革加快催生发展新动能。新一轮科技革命和产业变革

深入推进，数字化转型成为发展引擎，以 5G、人工智能、区块链为代表的数字技术加速向各领域广泛渗透，与生物、能源、汽车等产业深度融合。实现“双碳”目标所需的低碳技术、零碳技术、负碳技术等技术创新需求增大。上海要抓住国家大力建设“网络强国”“数字中国”的有利时机，发挥高端资源集聚、科技创新活跃、应用场景丰富等优势，持续激发企业创新活力，发展绿色制造、智能制造，培育新的经济增长点，提升科技创新策源功能和高端产业引领功能，打造自主创新新高地。

3. 区域发展布局迎来合作新机遇。国家正大力推动长江经济带发展、长江三角洲区域一体化等区域发展战略，加速了要素、商品和服务的自由流动。上海要联合实施长三角跨区域的“补链固链强链”专项行动，支持龙头企业跨区域创新整合资源，推进大中小企业联动、产业链上下游联动，促进区域优势互补、紧密协作和联动发展。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放三十周年庆祝大会上重要讲话精神，牢固树立新发展理念，抢抓全球新一轮科技革命和产业变革的发展机遇，围绕深化“五个中心”、强化“四大功能”建设的总体目标，把握新科技赋能、新产业融合的发展方向，坚定科技自立自强，强化企业创新主体地位，以“支撑高端产业引领功能，促进产业高质量发展”为主线，以提升产业基础能力和企业创新活力为主攻方向，以自主创新和开放协同为**推进路径**，主动融入全球创新网络，强化长三角区域产业协同联动，鼓励领军企业牵头组建创新联合体，实施产业基础再造工程，推动大中小、内外资企业融通创新、跨界协同，促进创新要素有效集聚、高效配置，为高端产业引领功能

提供创新引擎和基础支撑，加快构筑新阶段上海产业创新发展的战略优势。

（二）发展方针

——强化企业创新主体地位。坚持创新在发展中的核心地位，强化企业创新主体地位，全面增强自主创新能力，培育打造一批“链主型”企业和创新型企业，加强产业创新布局，抢占产业发展制高点。

——搭建关键技术创新平台。坚持需求导向，围绕产业链部署创新链，打造贯通创新链、产业链、资金链的制造业创新生态系统，加强布局从前沿共性技术研发到转移扩散到首次商业化应用的新型创新载体，强化产业创新策源能力。

——提升产业基础能力。打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，优化“政府有为、专班推进+市场主导、揭榜挂帅”机制，通过市场“赛马”和竞争机制整合挑选最优方案，攻坚突破一批关键技术和基础短板。

——集聚产业创新要素。加快发展技术要素市场，大力培育数据要素市场，发展高质量专利，强化标准化建设，推动应用场景开放，健全支持创新的政策体系，建设创新要素高质量供给的服务平台，突出要素保障。

——增强协同创新能级。加强开放合作，融入全球产业技术创新体系，增强核心竞争力。加强协同创新，依托龙头企业，联合高校、科研院所、专业服务机构等，组建创新联合体，加强区域协调创新。

（三）发展目标

到 2025 年，上海市三大先导产业和高端产业集群的技术创新能力明显提升，各类创新要素的活力充分激发，部分重点产业领域核心环节和关键技术实现突破，创新性成果产业化步伐加快，创新型企业蓬勃发展，产业自主创新生态体系不断优化，产业基础能力大幅提高，支撑上海科创中心建设和产业高质量发展。

——产业技术创新体系建设更加完善。建立以企业为主体，以市场为导向，产学研用深度融合的技术创新体系。国家级和市级企业技术中心突破 900 家，外资研发中心增加到 560 家左右。新增若干大型企业研究院，新增若干在线新经济等新兴产业领域的新型研发机构。力争培育 20 家左右国家级和市级制造业创新中心，创建 8 家国家级共性技术研发平台和检验检测试验验证平台，提升行业关键共性技术供给能力。

——关键技术自主可控水平持续强化。实施产业基础再造工程，实施产业链“补链固链强链”专项行动，产业基础能力和产业链现代化水平大幅提升。突破一批制约重点产业领域发展的核心环节和关键技术，实现 300 项关键基础零部件及元器件工程化和产业化，推动 150 项关键基础材料示范应用，研制 10 项大型工业基础软件。

——创新支撑高质量发展动力不断提升。向产业价值链“微笑曲线”两端发力，推动产业数字化与服务化转型。在集成电路、生物医药、人工智能等重点领域，形成 200 家具有国际视野和行业影响力的基础领域隐形冠军企业。高新技术企业突破 2.6 万家，战略性新兴产业增加值占全市生产总值比重达到 20% 左右，经济发展主引擎作用更加突出。推出 1000 个以上数字化标志性应用场景，推动经济数字化转型和新技术应用落地。

——创新链、产业链、价值链融合深入推进。将原始创新、基础创新和应用创新嵌入到产业发展，将技术创新转化为产业发展能力，通过“三链”融合发展推动创新成果向生产力转化。规上工业企业 R&D 经费支出相当于主营业务收入的比例保持全国前列，规上工业企业每亿元主营业务收入有效发明专利数超过 1.5 件/亿元，规上工业企业有 R&D 活动企业所占比重超过 40%，技术合同成交额占 GDP 比重达到 6% 左右，主导 60 项制修订国际标准。

表1 “十四五”时期上海产业创新和基础能力提升关键指标

| 类别 | 序号 | 指标名称（预期性） | 单位 | 2025年目标 |
|-------------|----|----------------------------|------|---------|
| 创新链 引领性 | 1 | 国家和市级企业技术中心 | 家 | 900左右 |
| | 2 | 国家和市级制造业创新中心 | 家 | 20左右 |
| | 3 | 外资研发中心 | 家 | 560左右 |
| | 4 | 国家级共性技术研发平台和检验检测试验验证平台 | 家 | 8 |
| 产业链 韧性 | 5 | 关键基础零部件及元器件工程化和产业化 | 项 | 300 |
| | 6 | 推动关键基础材料示范应用 | 项 | 150 |
| | 7 | 研制大型工业基础软件 | 项 | 10 |
| 价值链 延展性 | 8 | 具有国际视野和行业影响力的基础领域隐形冠军企业 | 家 | 200左右 |
| | 9 | 战略性新兴产业增加值占全市生产总值比重 | % | 20左右 |
| | 10 | 数字化标志性应用场景 | 个 | 1000以上 |
| | 11 | 高新技术企业数量 | 万家 | 2.6 |
| “三链” 融合性 | 12 | 规模以上工业企业研发经费内部支出占主营业务收入的比重 | % | 保持全国前列 |
| | 13 | 规模以上工业企业每亿元主营业务收入有效发明专利数 | 件/亿元 | 1.5以上 |
| | 14 | 规模以上工业企业有R&D活动企业所占比重 | % | 40以上 |
| | 15 | 技术合同成交额占GDP比重 | % | 6左右 |
| | 16 | 主导制修订国际标准 | 项 | 60 |

三、重点任务

围绕“一群一链一环一网”，大力培育发展以企业为核心的创新主体群，打造具备策源能力的创新生态链，形成有效供给的创新生态闭环，构建开放共享的协同创新网络，全面推进具有高成长性、健康开放的产业自主创新体系，持续提升产业技术创新和产业基础能力，

增强上海科技创新策源和高端产业引领功能。

（一）培育多头并进的创新主体群

发挥市场机制和政府引导作用，集中优势资源，充分激发企业创新动力和活力，以新型研发机构为产业技术创新连接点，形成从“专精特新”“单项冠军”“独角兽”企业到世界级领军企业的创新“雁阵”。

1. 发展多种形式新型研发机构。承载国家级制造业创新中心建设，深化市级制造业创新中心发展，引导社会创新资源向制造业创新中心聚集，充分发挥制造业创新中心的影响力、带动力和辐射力，打造贯穿创新链、产业链的制造业创新生态系统。支持大型国企集聚产业链上下游构建创新网络，在细分领域组建投资主体多元化的产业技术研究院，突破创新开发的固有框架，聚焦产业基础技术，探索新形势下海内外合作新模式，促进产业创新和管理能力的提升。

专项行动（一）：提升制造业创新中心能级

围绕重点行业转型升级和医药高端制剂与绿色制药、高温超导、半导体关键装备和材料、人工智能、北斗导航定位、工业信息安全、工业云制造、工业大数据、高性能膜材料、5G 中高频器件等领域创新发展的重大共性需求，培育一批市级制造业创新中心。优先培育燃气轮机、海工装备、半导体关键装备和材料、医药高端制剂与绿色制药等领域创建国家级制造业创新平台。

开展前沿技术和共性关键技术攻关，力争在核心技术和产品上取得突破，构建从研究开发、中试转化到工业化生产的全链条服务平台，促进具有应用前景的技术成果转移转化，使之成为产业创新策源地和创新人才培养地。完善制造业创新中心分阶段评价机制，促进制造业创新中心健康发展。

2. 发挥领军企业创新引领作用。以企业技术中心建设为抓手，鼓励企业深耕产业链、创新链，打造若干具有技术和规模优势的世界级领军企业和“链主型”企业。鼓励企业加强研发投入，提升产业创新资源整合能力，增强创新成果的辐射效应。发展全球化创新网络，带动产业技术进步，增加“上海制造”品牌美誉度和影响力。以本市国有企业创新综合服务试点探索完善激励和容错等机制，不断激发本市国有企业创新活力；发挥领军型企业创新引领作用，鼓励“大手拉小手”，不断强化产业链韧性。

3. 发挥中小企业创新生力军作用。持续优化产业创新生态，加快产业链上下游融合创新、协同发展，落实中小企业融资政策，支持优质中小企业在资本市场上市，增强创新引擎作用，以创新驱动中小企业稳步发展。做大“瞪羚企业”，做强“独角兽”，做优“单项冠军”，进一步提升技术创新能力、市场竞争力和品牌影响力，提升在产业链、供应链上的地位作用。

专项行动（二）：培育创新型企业

研究激发国有企业创新动力、提升民营企业资本能力、增强外资企业创新溢出效应的新政策。通过认定一批企业技术中心和技术创新示范企业，重点支持面向国家和行业重大需求，以关键核心技术攻关为重点，培育具有开放式创新体系、高研发投入的创新型企业。

（二）打造策源强劲的产业创新链

围绕产业链部署创新链，关注基础研究，以协同合作解决前沿基础问题；聚焦应用研究，以硬科技打造硬实力；着力产业化研究，以市场需求带动产品升级。通过创新生态链建设，全面增强产业基础能力、提升科技创新策源功能，在全球创新网络中发挥关键节点作用。

1. 构建面向产业未来需求的预研体系。发挥张江科学城综合性国家科学中心支撑作用，加强产业基础研究，构建面向产业未来需求

的预研体系，为持续开展产业前沿技术攻关提供市场依据和理论基础。聚焦重点产业领域，吸引国内外知名研究机构、跨国公司研发中心落户上海，带动产业前瞻性研究能力提升。

专项行动（三）：编制产业技术创新白皮书

加强产业技术发展水平和技术风险的预研预判。聚焦集成电路核心装备、汽车电子芯片、生物制药用膜材料等攻关方向，分领域编制产业技术创新白皮书，绘制硬核技术图谱。争取“由点及面”，做到从点上突破向面上发力。理清问题清单、工作清单和项目清单，实施“揭榜挂帅”，开展关键核心技术攻关。

2. 促进“三链”协同创新和生态合作。加速推进产业链纵向整合、创新链横向互补、价值链深度融合。鼓励企业联合高等院校、科研机构共建研究院、重点实验室和标准化技术组织，开展面向行业共性问题的应用基础研究，发挥产业集聚和创新要素资源集聚优势。依托上海硬件品类齐全、软件基础稳固、应用场景丰富的优势，推进产业间、企业间生态合作。支持大型企业主动开放技术平台、工业数据、科研设施与仪器设备等，面向新兴产业成立新型研发机构和专业孵化器，助力行业内中小企业发展，促进大中小企业融通发展。

专项行动（四）：建设联合创新中心

市产业部门和教育部门联合支持行业领军企业，围绕国家重大科技任务，积极布局集成电路、高端装备等重点领域联合创新中心建设。以需求为牵引确定联合攻关项目，在建设期内三方共同支持，建立长效沟通和考核机制，实现资源共建共享、人才共同培养，合力破解核心环节和关键技术制约，推动上海产业技术创新进入快车道。

3. 突破基础关键环节提升传统产业能级。实施产业基础再造工程。聚焦高端产业集群的基础零部件/元器件、基础工业软件、基础

材料、基础制造工艺和装备、产业标准与基础技术检验检测系统，发挥上海产业基础雄厚、门类齐全的优势，联合长三角地区，畅通产业技术创新供需对接。持续开展“强链补链固链”行动、产业链“一条龙”行动，打造自主可控的产业链，提高产业链供应链稳定性和现代化水平，保障产业安全。

专项行动（五）：实施产业基础再造工程

实施强基、突破、融合“三大工程”，力争产业基础能力得到提升，产业链韧性得到强化，突破一批制约产业发展的基础短板瓶颈，培育一批世界级“专精特新”冠军企业，打造若干基础领域的产业集群，助力我国制造业迈向全球产业链中高端。

力争通过该工程，实现 300 项关键基础零部件及元器件工程化和产业化，推动 150 项关键基础材料示范应用，研制 10 项大型工业基础软件，制订 10 项国际标准。培育出 10 家左右在全球产业发展中具有话语权和影响力的世界一流企业。通过强链、补链、固链，开展产业链“一条龙”行动，深入推进长三角产业链协同融合发展，形成安全可控、自主开放的现代化产业链。

4. 布局前沿颠覆技术塑造新兴产业优势。对标世界一流，加强前沿探索，前瞻布局光子芯片与器件、类脑智能等一批面向未来的前沿产业。加大产业颠覆性技术研究，培育形成更多新增长点，打造未来发展新优势。

（三）形成高效持续的创新生态闭环

1. 搭建多种功能服务平台。发挥行业协会和各类专业机构桥梁作用，链接分散的创新成果供给和需求，加速创新成果有效转化。持续建设中国工程院院士专家成果展示与转化中心，拓展优化上海市企业技术创新联盟服务功能，打造全过程“链式”服务，推动全产业链、创新链互融共赢。

专项行动（六）：搭建产业创新交流合作平台

持续举办创新与新兴产业发展国际会议，建设中国工程院院士专家成果展示与转化中心，举办上海市产业技术创新大会，搭建企业技术需求与创新资源的对接平台，推动产业创新重大项目和平台落地上海。

依托上海企业技术中心三级网络体系，做强企业技术中心创新联盟。充分发挥联盟资源集聚效应，在全球创新资源对接、关键共性技术研发、产学研协同创新、产业研究智库等方面发挥积极作用，提升产业基础能力和产业链现代化水平。

2. 打造特色创新空间载体。打造张江科技创新极，发展“张江研发+上海制造”，加快推进建设具有全球影响力的张江综合性国家科学中心。培育临港产业创新增长极，打造以关键核心技术为突破口的世界级产业集群。强化G60科创走廊辐射引领作用，布局五个新城产业创新空间，支持各区和重点区域聚焦特色产业，打造产业协同创新示范园区。依托张江、紫竹高新技术产业开发区和上海特色产业园区，集聚资源要素，提升园区显示度和影响力。

专项行动（七）：打造产业技术创新高地

以产业地图为指引，瞄准科技前沿和产业高端，立足特色产业园区，坚持“上下楼就是上下游、不出园就有创新链”，着力为产业聚力、为企业赋能、为人才护航，加强源头创新，强化产业引领，提高创新浓度、投资力度和经济密度，建设成为产业发展新高地和产城融合新地标。

3. 强化创新基础设施条件。全力推动数字新基建和在线新经济发展，推进城市数字化转型，提升企业技术创新手段和基础设施实力。推动新型基础设施体系建设。系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设，加快柔性制造、云制造、共享制造等新制造模式的示范推广，增强企业技术创新硬件设施的配置建设。加强产业技术基础公共服务平台建设。聚焦产业短板领域、新兴技术领域，提升平台在试验检测、标准制定与验证、分析诊断、

中试熟化、成果转化、知识产权等方面的综合支撑服务能力。鼓励行业领军企业设立测试服务平台、创新应用中心、创新实验室，增强产业创新服务能力。加快推进标准向市场化、实用化、国际化、科学化和规范化方向发展，着力构建满足产业高质量发展的新型标准化体系。

专项行动（八）：打造产业技术创新公共服务平台

培育一批具备权威性、基础性、公益性、前瞻性的产业技术创新公共服务平台，提供质量可靠性试验验证、标准验证与检测、计量检测、认证认可关键技术、产业信息、知识产权等基础支撑和公共服务，进一步完善重点产业技术基础体系，保障产业创新发展和质量品牌提升。

4. 激发创新产品市场活力。构建市场和政府有效衔接机制，对符合本市产业发展导向的创新产品纳入政府采购目录，鼓励龙头企业优先采购优质基础产品，加大高创新性研发、生产设备的使用比例，加大创新产品市场拓展的支持力度；从需求侧入手，强化精准施策，支持基础领域企业获得检验检测、认证认可等第三方认证，积极参与国际标准、国家标准制修订；积极探索装备首台套、软件首版次、新材料首批次政策向应用端延伸，促进技术创新产品的标准化生产和规模化应用，破解新产品应用难点痛点，逐步实现向高端环节跃迁。

专项行动（九）：创新产品示范应用推广

编制和更新《上海市创新产品推荐目录》，加快创新产品推广应用。建立创新产品推广示范首购首用风险补偿机制。持续推进首台套装备、首批次新材料、首版次软件奖励政策。探索针对采购单位的税收减免、信贷保险、容错机制等支持政策。

（四）完善开放共享的创新网络

1. 深化产教融合协同创新良性机制。发挥高校资源集聚优势，

围绕重点产业领域开展产学研协同创新，力争在共性关键技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新等方面取得重大突破。实施产教融合创新工程，建立产教融合发展多部门协同推进机制。促进人才培养供给侧和产业需求侧对接，为增强产业核心竞争力提供支撑。以需求为导向，完善人才培养结构动态调整机制，聚焦重点产业，打造一批产教融合型园区、院校和学科专业群。促进大学科技园高质量发展，推动大学科技园和特色产业园有序衔接、联动发展。

2. 搭建长三角区域产业技术创新网络。优化创新功能布局。加强长三角区域产业创新布局，形成区域协同、资源共享、开放包容的协同创新格局。联动长三角周边地区培育壮大新增长点，打造世界级先进制造业产业集群。搭建科技创新资源共享平台。发挥制造业创新中心、工程研究中心等引领作用，围绕急需的重大技术和行业共性难题开展研发攻关。依托上海技术交易所等平台，建立长三角技术交易市场联盟。探索科技创新券在长三角范围内通用通兑，建立“双创券”跨地域通认通用机制。

3. 促进国内外高端创新资源集聚配置。当好国内大循环产业技术创新策源地。加强关键核心技术研发攻关，聚焦检验检测、分析诊断、成果转化、知识产权、标准制定等领域，加快行业关键共性技术研发能力建设。当好国内国际双循环产业创新链接地。集聚利用海外创新资源，提升企业研发国际化水平。引导企业开展海外投资、并购，重组带动国内产业链发展。与“一带一路”国家开展企业技术合作，以高新技术拓展新的市场空间。

四、保障措施

（一）强化政策精准支持。聚焦产业技术创新和产业基础能力提升，强化战略性新兴产业、促进产业高质量发展等专项支持力度。建立健全中小企业信用评价体系，支持中小微企业融资增信。加强创新

产品推荐及装备首台套、软件首版次、新材料首批次政策，鼓励采购应用、迭代提升高创新性基础产品。落实新时代上海实施人才引领发展战略若干意见，优化产业创新人才发展环境。

（二）完善金融服务体系。推动产业、科技、金融融合发展，增强金融对科技创新和实体经济的服务能力，深入推进“浦江之光”行动，建立涵盖天使期、初创期、成长期的创投综合体系。发挥科创板改革“试验田”作用，把握科创板战略定位，支持集成电路、生物医药、人工智能等产业借助资本市场加快发展。探索实施科技捐赠、知识产权期权投资等。鼓励金融机构推广首台（套）重大技术装备保险、新材料保险等科技保险。

（三）加强开放协同创新。发挥上海企业技术中心创新联盟作用，坚持开放引领，主动服务构建新发展格局，加强与长三角地区企业联动创新，鼓励本市企业与国内国外优秀企业加强合作交流。鼓励外资研发中心与本土研发机构组建国际研发联盟、联合研发机构，建设开放式创新平台。鼓励支持“以大带小”的上下游协同合作模式。

抄送：市发展改革委、市商务委、市教委、市科委、市市场监督管理局、市地方金融监管局、市国资委、市统计局。

上海市经济和信息化委员会办公室

2021年12月9日印发
